



32 个非政府组织对《国家畜禽遗传资源目录（征求意见稿）》的反馈意见

2020 年 5 月 6 日

32 个署名组织，包括了跨国及来自于全球各国的野生动物保育组织以及几位野生动物保护专家，为农业农村部关于《国家畜禽遗传资源目录》的公开征求意见提供了以下建议，在此希望您为了保护全球的生物多样性以及预防大型疫病的产生采取行动。

今年 2 月 24 号，全国人民代表大会常委会通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定（简称人大常委会决定）。此文件做出了指示，以保护生物多样化及公共健康为目的加强针对非法野生动物贸易的执法，禁止以食用为目的的人工繁育、买卖绝大部分的陆生野生动物。如能有效并道德地实施，此人大常委会决定会是保护生物多样化及公共卫生的一个里程碑。我们亦赞同决定中采用的以预防原则来管理野生动物交易的方针。

我们关注的是，对包括受贸易威胁的野生动物物种的商业性人工繁育及交易仍然被允许以药用、展示、皮草等利用为目的进行。我们忧心这些例外会妨碍了人大常委会决定对全球生物多样性及公众卫生保护的意志、统一和效果。

野生动物是多种细菌或病毒的宿主，而细菌或病毒都有传至人类而致病的可能。在野生动物携带的病毒中可能存在许多未知而且可能导致下一个大型疫病的病原体。现存的疾病控制方法，尤其在捕捉、交易和人工繁育野生动物方面，并不一定可以有效辨别并预防这些风险，所以我们必须采取预防原则。在任何商业性的人工繁育过程中，无论是否以食用为目的，高密度聚集的动物必将与工作人员重复近距离接触，从而增加新型疾病的产生风险。这样的公共卫生风险并不只限于对人工繁育场的工作人员，更会影响参与交易链其他阶段的任何人例如屠宰、加工人员还有最终消费者。

生物多样性是维系自然环境稳定，从而支持人们生活和经济稳定的基本。生物多样性和生态系统服务政府间科学-政策平台的评估表明，对野生动物的过度利用例如贸易以及食用是导致目前生物多样性危机的第二大原因。商业性人工繁育野生动物、合法交易野生动物及其制品会为非法或过度捕猎提供洗白的途径，把野生动物制品消费合法化并维持这种消费，更会妨碍野生动物保护法的有效实施。高度运用预防原则监管以任何目的进行的野生动物人工繁育及贸易才能从根本上防止上述活动加剧目前的生物多样性危机。

我们因此建议以下：

- **终止以生产皮毛产品为目的商业性人工繁育和贸易**
- **发布配套《国家畜禽遗传资源目录》的通知，明确列出禁止以任何商业性贸易为目的将其进行人工繁育的野生动物物种**

我们恳请农业农村部以及其他有关机关发布通知并修订有关法律法规从而（一）禁止交易所有受贸易威胁的野生动物，包括所有大型猫科动物、象、犀牛、穿山甲和熊，并包括来自人工繁育的个体及其制品，（二）保证这些物种的人工饲养或繁育皆只局限于符合国际标准及认可的科研保育机构，并确保所有个体被记录在国际血统书保育系统内。这个措施会更好符合人大常委会决定对监管野生动物人工繁育和贸易采取的预防原则，并且有利于减轻境内的野生动物人工繁育和贸易对生物多样性和公共卫生构成的风险。

我们建议将“受贸易威胁的野生动物”定义为任何国家重点保护野生动物、《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录一的物种、以及/或世界自然保护联盟红色名录列为极危、濒危或者易危的物种。

[环境调查署对《中华人民共和国野生动物保护法》的修订提供了详细建议](#)（见附件）。其中我们强调，修订法律以永久禁止受贸易威胁野生动物的商业性繁育和贸易为中国展现其在物种保护方面的领导力提供了绝佳机会，特别是今年/明年中国将会主办第15届《生物多样性公约》缔约方会议。

在2020年2月24日发布的人大常委会决定没有禁止因药用、展示、皮草等非食用目野生动物商业性繁育和贸易。此外，我们非常关注国家林业和草原局林护发〔2020〕42号《国家林业和草原局关于稳妥做好禁食野生动物后续工作的通知》表示有意持续允许以药用、展示为目的的野生动物商业性繁育和贸易。

对于受到贸易威胁的野生动物，任何以除保育以外的目的进行的人工繁育对该物种野外族群的生存皆会构成无法承受的风险。以老虎为例，现实已证明大规模商业性人工繁育并没有减少对野生老虎种群的压力，反而刺激了对所有大型猫科动物制品的需求，减少了民众对消费虎制品的排斥，并为贸易商提供了“漂白”非法来源老虎及其制品的机会。现行的《野生动物保护法》限制不够严格，无法防止机构团体从事对物种保护有害的活动。例如，哈尔滨东北虎林园、雄森熊虎山庄等虎园有时被称为科学机构，但其使用的人工繁育环境和出售声称含有虎骨和/或狮子骨的产品等行为并不符合物种保护目的。

现行的法律法规对穿山甲和犀牛等物种也有负面影响。经过针对各种物种生理、市场和法规的条件进行的评估，现已能确定通过人工繁育穿山甲来满足对穿山甲片的消费需求并不可行。¹任何对穿山甲或犀牛的商業性人工繁育许可都可能为非法取自野外的动物个体及其制品提供洗白途径。

¹ Challender et al. 2019. Evaluating the feasibility of pangolin farming and its potential conservation impact. *Global Ecology and Conservation* 20

综上，签署本信的组织强烈建议，为了符合人大常委会决定对监管野生动物人工繁育和贸易采用的预防原则以及其保护生物多样性及公共卫生的方针，农业农村部以及其他有关机关应该颁布配套《国家畜禽遗传资源目录》的通知，明确列出禁止以任何除保育以外目的（包括中医、皮毛、展示在内）对其进行人工繁育的野生动物物种，并且禁止对这些物种包括人工繁殖个体及其制品的任何贸易。上述被禁止人工繁育及贸易的野生动物物种范围应至少包括所有受贸易威胁的野生动物，配套通知也应该确保这些物种的人工饲养或繁育皆只局限于符合国际标准及认可的科研保育机构，并且所有个体被记录在国际血统书保育系统内。

通信方法：Aron White，环境调查署野生动物项目，aronwhite@eia-international.org

签署本信的组织和个人：

Animal Defenders International
Animal Welfare Institute
Annamicus
BAAVAN - Bagh Aap Aur VAN
Blood Lions
Born Free Foundation
Born Free USA
CATCA Environmental & Wildlife Society
Center for Biological Diversity
Conservation Action Trust
The Corbett Foundation
David Shepherd Wildlife Foundation
Elephant Reintegration Trust
EMS Foundation
Environmental Investigation Agency
Flora & Fauna International
Four Paws International
Global Wildlife Conservation
Humane Society of Canada
Humane Society International
International Aid For Animals Foundation
Nature Conservation Society, Amravati
Oceanic Preservation Society
Panthera
Panthera Africa
Robin Des Bois
Satpuda Landscape Tiger Programme – Saving India's Tigers
Save Wild Tigers
Species Survival Network
Wildlife Conservation Trust, India
Wildlife Protection Society of India
WildTiger
Sanjna Kapoor, India
Valmik Thapar, author, India